



**МИНИСТЕРСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ
ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 25.02.2025

№ 05.3-08/32

г. Курск

Об утверждении доклада Министерства по государственной охране объектов культурного наследия Курской области о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области за 2024 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 18 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 17.12.2021 № 1378-па ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад Министерства по государственной охране объектов культурного наследия Курской области о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального)

значения, выявленных объектов культурного наследия на территории
Курской области за 2024 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. министра

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the initials 'А.Ю.'.

А.Ю. Потанин

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства
по государственной охране
объектов культурного наследия
Курской области

от 25.02.2025 № 05.3-08/32

Доклад
Министерства по государственной охране объектов культурного наследия Курской области о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области за 2024 год

Региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее – региональный государственный контроль) осуществлялся в соответствии с Федеральными законами от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).

Исполнительным органом Курской области, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (региональным органом охраны объектов культурного наследия), в том числе в части исполнения полномочий, переданных Российской Федерацией в отношении объектов культурного наследия, а также обеспечивающим на территории Курской области разработку и реализацию государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия, в соответствии с пунктом 1.1 Положения о Министерстве по государственной охране объектов культурного наследия Курской области, утвержденного постановлением Губернатора Курской области от 15.09.2020 № 274-пг, является Министерство по государственной охране объектов культурного наследия Курской области (далее - Министерство).

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия

(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области утверждено Постановлением Администрации Курской области от 17.12.2021 № 1378-па (далее – Постановление № 1378-па).

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального значения, защитных зон объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, а также исторических поселений (за исключением расположенных на их территориях отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона № 73-ФЗ), установленных Федеральным законом № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курской области и органов местного самоуправления, обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, включая:

требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, исторического поселения и с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных Министерством, муниципальным органом охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране объектов культурного наследия;

требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта

культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения либо требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом № 73-ФЗ;

требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

требования к проведению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия регионального значения или местного (муниципального) значения, выявленными объектами культурного наследия, предусмотренные статьей 56.1 Федерального закона № 73-ФЗ;

меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - реестр), выявленного объекта культурного наследия, а также объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ, работ по использованию лесов и иных работ, в том числе меры, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Объектами регионального государственного контроля являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия;

объекты культурного наследия.

К контролируемым лицам относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона № 73-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля в области охраны объектов культурного наследия плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на

территории Курской области утвержден постановлением Администрации Курской области от 24.12.2021 № 1445-па.

Ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели для регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области утверждены постановлением Администрации Курской области от 22.02.2022 № 161-па.

Контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, которые могут проводиться в ходе осуществления государственного контроля (надзора):

- инспекционный визит;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- рейдовый осмотр.

Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, которые могут проводиться в ходе осуществления государственного контроля (надзора):

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- выездное обследование.

Общее количество объектов культурного наследия, расположенных на территории Курской области на 10.02.2025

Объекты культурного наследия:	Количество на территории Курской области
Объекты культурного наследия федерального значения (археология)	166
Объекты культурного наследия федерального значения	48
Объекты культурного наследия регионального значения	1146
Объекты культурного наследия местного (муниципального) значения	50
Выявленные объекты культурного наследия (памятники архитектуры и истории)	1639
Выявленные объекты культурного наследия (археология)	1253

Результаты контрольных (надзорных) мероприятий, а также профилактические мероприятия вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Осуществление регионального государственного контроля (надзора)

10.03.2022 вступило в силу постановление Правительства РФ № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), установившее мораторий на проведение в 2024 году внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением случаев, содержащихся в пункте 3 Постановления №336, к которым в соответствии с подпунктом «б» указанного пункта относится наступление события, указанного в программе проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

При этом, поскольку поступившие в указанный период обращения граждан не содержали сведений о наличии обстоятельств, указанных в п. 3 Постановления № 336, контрольные (надзорные) мероприятия в части нарушения требований законодательства об охране объектов культурного наследия не проводились.

Разъяснения по вопросам применения положений Постановления неоднократно даны Министерством экономического развития Российской Федерации.

С целью предотвращения нарушений в области охраны объектов культурного наследия Министерством проводились профилактические мероприятия, такие как: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование.

Собственникам (законным владельцам) в 2024 году выдано 231 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) непроведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

2) несвоевременное извещение органа охраны объектов культурного наследия собственником (пользователем) объекта культурного наследия органа охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия, и принятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения

(повреждения) такого объекта;

3) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования органа охраны объектов культурного наследия;

4) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных органами охраны объектов культурного наследия.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

Министерством в рамках профилактической работы, в 2024 году проводились консультации по вопросам, касающимся объектов культурного наследия, по телефону, по средствам электронной почты.

2.1. Контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии с контролируемым

В 2024 году мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом в рамках осуществления государственного контроля (надзора) не осуществлялись.

2.2. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом

В рамках осуществления регионального государственного контроля в 2024 году проведено 34 мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом: 30 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), 4 выездных обследований.

3. Мероприятия по устранению выявленных нарушений

В 2024 году, в том числе с учетом действия моратория на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленным Постановлением № 336, предписания об устранении выявленных нарушений контролируемым лицам не направлялись.

Собственникам (законным владельцам) в 2024 году выдано 231 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия.

В соответствии с положениями ст. 47.6 Федерального закона №73-ФЗ Министерством ведется работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного

наследия, включенного в реестр (далее – охранные обязательства).

Охранные обязательства являются документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране такого объекта.

Охранные обязательства направляются всем собственникам (иным законным владельцам) объекта культурного наследия, а также в орган регистрации прав для регистрации указанных в ст. 47.1 Федерального закона №73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости.

В силу пункта 7 ст. 48 Федерального закона №73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранных обязательств. Копия охранных обязательств должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

С учетом изложенного работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав, отнесена настоящей программой профилактики к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное информирование подконтрольных субъектов о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

Министерством в рамках профилактической работы, в 2024 году проводились консультации по вопросам, касающимся объектов культурного наследия: личный прием, по телефону, по средствам электронной почты.

Профилактическая работа осуществлялась Министерством в течение всего 2024 года.

4. Профилактика нарушений обязательных требований, установленных в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении Министерством по государственной охране объектов культурного наследия Курской области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в 2024 году реализовывались Министерством в соответствии с приказом комитета по охране объектов культурного наследия Курской области от 19.12.2023 №05.3-08/853, размещенном на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» <https://nasledie.kursk.ru/>.

Проведение контрольным (надзорным) органом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- 1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Обеспечивается размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» для каждого вида государственного надзора перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов.

Осуществляется информирование субъектов контроля (надзора) по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечня расположенных на территории Курской области объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - ЕГРОКН).

Перечень расположенных на территории Курской области объектов культурного наследия, включенных в ЕГРОКН и выявленных объектов культурного наследия размещен на официальном сайте Министерства <https://nasledie.kursk.ru/>, и по мере внесения изменений актуализируется.

5. Выводы по результатам обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2024 год

По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за 2024 год рекомендовано:

1. В целях обеспечения единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре):

- обеспечить проведение работ по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении Министерством регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области;

- обеспечить взаимодействие с Министерством культуры Российской Федерации, а также региональными органами охраны объектов культурного наследия посредством внесения предложений по совершенствованию законодательства в области охраны объектов культурного наследия, организации публичного обсуждения правоприменительной практики и участия в семинарах, совещаниях и иных совместных мероприятиях.

2. В целях выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений проведен анализ административной практики, по результатам которого установлено, что к типичным нарушениям относятся нарушения требований к сохранению (статья 47.2 Закона № 73-ФЗ), содержанию объектов культурного наследия федерального значения (статья 47.3 Закона № 73-ФЗ), а также требований охранных обязательств объектов культурного наследия федерального значения (статья 47.6 Закона № 73-ФЗ), к причинам, факторам и условиям возникновения которых относится халатное отношение собственников, иных законных владельцев к их соблюдению.

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства об объектах культурного наследия собственникам и иным законным владельцам объектов культурного наследия рекомендуется проявлять должную степень внимательности и осмотрительности при приобретении и владении объектом культурного наследия путем получения информации об историко-культурной ценности объекта культурного наследия на сайте Министерства и в открытых официальных источниках, а также об особенностях владения объектом культурного наследия, порядке проведения работ по его сохранению, в том числе путем подачи официального обращения в Министерство.