



**КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ  
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П Р И К А З**

от 02.02.2024

№ 05.3-08/17

г. Курск

**Об утверждении доклада комитета по охране объектов культурного наследия Курской области о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области за 2023 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 18 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 17.12.2021 № 1378-па ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад комитета по охране объектов культурного наследия Курской области о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области за 2023 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. председателя комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters that appear to be 'О.Н. Евдокимова'.

О.Н. Евдокимова

УТВЕРЖДЕН  
приказом комитета по охране  
объектов культурного наследия  
Курской области

от 02.02.2024 № 05.3-08/17

**Доклад**  
**комитета по охране объектов культурного наследия Курской области**  
**о результатах обобщения правоприменительной практики при**  
**осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за**  
**состоянием, содержанием, сохранением, использованием,**  
**популяризацией и государственной охраной объектов культурного**  
**наследия (памятников истории и культуры) народов Российской**  
**Федерации регионального и местного (муниципального) значения,**  
**выявленных объектов культурного наследия на территории**  
**Курской области за 2023 год**

Государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее - государственный контроль (надзор)) осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ)

Контрольным (надзорным) органом на территории Курской области, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 3.31 Положения о комитете по охране объектов культурного наследия Курской области, утвержденного постановлением Губернатора Курской области от 15.09.2020 N 274-пг, является комитет по охране объектов культурного наследия Курской области.

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области утверждено Постановлением Администрации Курской области от 17.12.2021 N 1378-па (далее – Постановление № 1378-па).

Предметом государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия для регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия

являются соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального значения, защитных зон объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, а также исторических поселений (за исключением расположенных на их территориях отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона № 73-ФЗ) установленных Федеральным законом № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, включая:

требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных региональными органами охраны объектов культурного наследия, муниципальными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения либо требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых

располагается объект археологического наследия, установленные настоящим Федеральным законом;

требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия, а также объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ, работ по использованию лесов и иных работ, в том числе меры, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Объектами государственного контроля (надзора) являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по сохранению объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

объекты культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

К контролируемым лицам относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона № 73-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области утвержден постановлением Администрации Курской области от 24.12.2021 № 1445-па.

Ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели для регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного

наследия на территории Курской области утверждены постановлением Администрации Курской области от 22.02.2022 № 161-па.

Контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, которые могут проводиться в ходе осуществления государственного контроля (надзора):

- инспекционный визит;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- рейдовый осмотр.

Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, которые могут проводиться в ходе осуществления государственного контроля (надзора):

наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

выездное обследование

Все положения о структурных подразделениях, предусматривающих осуществление полномочий по государственному контролю (надзору), приведены в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, как и должностные регламенты инспекторов.

Общее количество объектов культурного наследия, расположенных на территории Курской области на 31.12.2023

Объекты культурного наследия:	Количество на территории Курской области
регионального значения	1135
местного (муниципального) значения	51
выявленные объекты культурного наследия	1678
выявленные объекты культурного (археологического) наследия	1250

Результаты контрольных (надзорных) мероприятий, а также профилактические мероприятия вносятся в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Федеральным законом о виде контроля могут предусмотрены следующие решения, принимаемые при проведении и по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий (пункт 6 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ):

привлечение к административной ответственности; выдача предписаний;

принятие мер по предотвращению правонарушений;  
направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;  
предъявление в суд исков об изъятии объектов культурного наследия и о понуждении исполнить обязательства по сохранению объекта культурного наследия.

Таким образом, механизмы государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия установлены федеральным законодательством и в целом являются достаточными.

## **2. Осуществление государственного контроля (надзора)**

10.03.2022 вступило в силу постановление Правительства РФ № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), установившее мораторий на проведение в 2023 году внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением случаев, содержащихся в пункте 3 Постановления, к которым в соответствии с подпунктом «б» указанного пункта относится наступление события, указанного в программе проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

При этом, поскольку поступившие в указанный период обращения граждан не содержали сведений о наличии обстоятельств, указанных в п. 3 Постановления, контрольные (надзорные) мероприятия в части нарушения требований законодательства об охране объектов культурного наследия не проводились.

Разъяснения по вопросам применения положений Постановления неоднократно даны Министерством экономического развития Российской Федерации (письма от 24.03.2022 № Д24и-8436, от 25.03.2022 № 10429 АХ/Д24н).

С целью предотвращения нарушений в области охраны объектов культурного наследия Комитетом проводились профилактические мероприятия, такие как: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование.

Собственникам (законным владельцам) в 2023 году выдано 200 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

- 1) непроведение собственником (пользователем) объекта культурного

наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

2) несвоевременное извещение органа охраны объектов культурного наследия собственником (пользователем) объекта культурного наследия органа охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия, и непринятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;

3) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования органа охраны объектов культурного наследия;

4) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных органами охраны объектов культурного наследия.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Комитетом осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

Комитетом в рамках профилактической работы, в 2023 году проводились консультации по вопросам касающихся объектов культурного наследия, по телефону, по средствам электронной почты.

### **2.1. Контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии с контролируемым**

В 2023 году мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом в рамках осуществления государственного контроля (надзора) не осуществлялись.

### **2.2. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом**

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в 2023 году проведено 4 мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

## **3. Мероприятия по устранению выявленных нарушений**

В 2023 году, в том числе с учетом действия моратория на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленным Постановлением № 336, предписания об устранении выявленных нарушений контролируемым лицам не направлялись.

Собственникам (законным владельцам) в 2023 году выдано 200 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия.

В соответствии с положениями ст. 47.6 Федерального закона №73-ФЗ Комитетом ведется работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее – охранные обязательства).

Охранные обязательства являются документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране такого объекта.

Охранные обязательства направляются всем собственникам (иным законным владельцам) объекта культурного наследия, а также в орган регистрации прав для регистрации указанных в ст. 47.1 Федерального закона №73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости.

В силу пункта 7 ст. 48 Федерального закона №73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранных обязательств. Копия охранных обязательств должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

С учетом изложенного работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав, отнесена настоящей программой профилактики к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное информирование подконтрольных субъектов о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

В результате реализации программы профилактики ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Комитетом в рамках профилактической работы, в 2023 году проводились консультации по вопросам, касающимся объектов культурного наследия: личный прием, по телефону, по средствам электронной почты.

Профилактическая работа осуществлялась Комитетом в течение всего 2023 года.

**4. Профилактика нарушений обязательных требований, установленных в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении комитетом по охране объектов культурного наследия Курской области государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия**

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в 2023 году реализовывались комитетом по охране объектов культурного наследия в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении комитетом по охране объектов культурного наследия Курской области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области, на 2023 год, утвержденной приказом комитета по охране объектов культурного наследия Курской области от 19.12.2022 №05.4-08/1397 и размещенной на официальном сайте комитета в сети «Интернет» <https://nasledie.kursk.ru/page-193007.html>.

Проведение контрольным (надзорным) органом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- 1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;
- 4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 5) повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- 6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- 7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Обеспечивается размещение на официальном сайте комитета по охране объектов культурного наследия Курской области в сети «Интернет» для каждого вида государственного надзора перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов.

Осуществляется информирование субъектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения на официальном сайте комитета по охране объектов культурного наследия Курской области в сети «Интернет» перечня расположенных на территории Курской области объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - ЕГРОКН).

Перечень расположенных на территории Курской области объектов культурного наследия, включенных в ЕГРОКН и выявленных объектов культурного наследия размещен по адресу: <https://nasledie.kursk.ru/deyatelnost/perechni-obektov-kulturnogo-naslediya/>, и по мере внесения изменений актуализируется.

## **5. Выводы по результатам обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2023 год**

По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) за 2023 год рекомендовано:

1. В целях обеспечения единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре):

- обеспечить проведение работ по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении комитетом по охране объектов культурного наследия Курской области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области;

- обеспечить взаимодействие с Министерством культуры Российской Федерации, а также региональными органами охраны объектов культурного наследия посредством внесения предложений по совершенствованию

законодательства в области охраны объектов культурного наследия, организации публичного обсуждения правоприменительной практики и участия в семинарах, совещаниях и иных совместных мероприятиях.

2. В целях выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений проведен анализ административной практики комитета по охране объектов культурного наследия Курской области, по результатам которого установлено, что к типичным нарушениям относятся нарушения требований к сохранению (статья 47.2 Закона № 73-ФЗ), содержанию объектов культурного наследия федерального значения (статья 47.3 Закона № 73-ФЗ), а также требований охранных обязательств объектов культурного наследия федерального значения (статья 47.6 Закона № 73-ФЗ), к причинам, факторам и условиям возникновения которых относится халатное отношение собственников, иных законных владельцев к их соблюдению.

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства об объектах культурного наследия собственникам и иным законным владельцам объектов культурного наследия рекомендуется проявлять должную степень внимательности и осмотрительности при приобретении и владении объектом культурного наследия путем получения информации об историко-культурной ценности объекта культурного наследия на сайте комитета по охране объектов культурного наследия Курской области и в открытых официальных источниках, а также об особенностях владения объектом культурного наследия, порядке проведения работ по его сохранению, в том числе путем подачи официального обращения в комитет по охране объектов культурного наследия Курской области.