УПРАВЛЕНИЕ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 26.02.2026 № 04.3-01.1-08/31

г. Курск

Об утверждении доклада управления по государственной охране объектов культурного наследия Курской области о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения на территории Курской области за 2025 год

В соответствии с статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 17 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1093, постановлением Губернатора Курской области от 15.09.2020 № 274-пг «Об утверждении Положения об управлении по государственной охране объектов культурного наследия Курской области» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад управления по государственной охране объектов культурного наследия Курской области о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения на территории Курской области за 2025 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления И.Г. Аникеева

УТВЕРЖДЕН
приказом управления
по государственной охране
объектов культурного наследия
Курской области
от 26.02.2026 № 04.3-01.1-08/31

Доклад
управления по государственной охране объектов культурного наследия Курской области о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения на территории Курской области за 2025 год

Федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее - государственный контроль (надзор)) осуществлялся в соответствии с Федеральными законами от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

Исполнительным органом Курской области, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (региональным органом охраны объектов культурного наследия), в том числе в части исполнения полномочий, переданных Российской Федерацией в отношении объектов культурного наследия, а также обеспечивающим на территории Курской области разработку и реализацию государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия, в соответствии с пунктом 1.1 Положения об управлении по государственной охране объектов культурного наследия Курской области, утвержденного постановлением Губернатора Курской области от 15.09.2020 № 274-пг, является управление

по государственной охране объектов культурного наследия Курской области (далее – Управление).

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия утверждено постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1093 (далее – Постановление № 1093).

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) в отношении объектов культурного наследия федерального значения, зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, защитных зон объектов культурного наследия федерального значения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее - обязательные требования), установленных Федеральным законом № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, включая:

требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных федеральным органом охраны объектов культурного наследия и региональными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране объектов культурного наследия;

требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом № 73-ФЗ;

требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - реестр);

требования к проведению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия федерального значения, предусмотренные статьей 56.1 Федерального закона № 73-ФЗ;

меры по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении следующих объектов контроля:

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия федерального значения, за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утвержден распоряжением Правительства РФ от 01.06.2009 № 759-р (далее - Перечень);

б) объекты культурного наследия федерального значения, за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, включенных в Перечень.

К контролируемым лицам относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона № 73-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации утверждены приказом Минкультуры России от 23.09.2024 № 1827.

Ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия определены Постановлением № 1093.

Перечни индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) по видам федерального государственного контроля

(надзора), отнесенные к компетенции Министерства культуры Российской Федерации, утверждены приказом Минкультуры России от 01.12.2021 № 1998.

Контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, которые могут проводится в ходе осуществления государственного контроля (надзора):

инспекционный визит;

рейдовый осмотр;

документарная проверка;

выездная проверка;

Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, которые могут проводится в ходе осуществления государственного контроля (надзора):

наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

выездное обследование.

Общее количество объектов культурного наследия, расположенных на территории Курской области на 17.02.2026

Объекты культурного наследия:	Количество на территории Курской области
Объекты культурного наследия федерального значения (археология)	166
Объекты культурного наследия федерального значения	48
Объекты культурного наследия регионального значения	1151
Объекты культурного наследия местного (муниципального) значения	50
Выявленные объекты культурного наследия (памятники архитектуры и истории)	1598
Выявленные объекты культурного наследия (археология)	1258

Результаты контрольных (надзорных) мероприятий, а также профилактические мероприятия вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Осуществление федерального государственного контроля (надзора)

Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного

контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) предусмотрены ограничения проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Разъяснения по вопросам применения положений Постановления неоднократно даны Министерством экономического развития Российской Федерации.

С целью предотвращения нарушений в области охраны объектов культурного наследия Управлением проводились профилактические мероприятия, такие как: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование.

Собственникам (законным владельцам) в 2025 году выдано 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия федерального значения.

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия Управлением контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов культурного наследия федерального значения в 2025 году не проводились, с учетом ограничений, установленных Постановлением № 336.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) непроведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

2) несвоевременное извещение органа охраны объектов культурного наследия собственником (пользователем) объекта культурного наследия органа охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия, и непринятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;

3) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования органа охраны объектов культурного наследия;

4) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных органами охраны объектов культурного наследия.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управлением осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

Управлением в рамках профилактической работы, в 2025 году

проводились консультации по вопросам, касающимся объектов культурного наследия, по телефону, по средствам электронной почты, на постоянной основе.

За 2025 год осуществлено 21 консультация в отношении объектов культурного наследия федерального надзора.

Общее количество проведенных профилактических мероприятий в 2025 году – 25.

2.1. Контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии с контролируемым

В 2025 году мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом в рамках осуществления государственного контроля (надзора) не осуществлялись.

2.2. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом

В рамках осуществления регионального государственного контроля в 2025 году мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом: (наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), выездных обследований) не проводились в связи с ограничениями, установленными Постановлением № 336.

3. Мероприятия по устранению выявленных нарушений

В 2025 году, в том числе с учетом действия моратория на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленным Постановлением № 336, предписания об устранении выявленных нарушений контролируемым лицам не направлялись.

Собственникам (законным владельцам) в 2025 году выдано 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия федерального значения (предостережения выданы в отношении объекта культурного наследия федерального значения «Главный дом», 1798–1818 гг., входящем в состав объекта культурного наследия федерального значения «Усадьба Нелидовых», XIX в., расположенного по адресу: Курская область, Курский район, Моковский сельсовет, деревня 1–я Моква, ул. Парковая, 6).

В соответствии с положениями статье 47.6 Федерального закона №73-ФЗ Управлением ведется работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее – охранные обязательства).

Охранное обязательство является документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень

обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране такого объекта.

Охранное обязательство направляется всем собственникам (иным законным владельцам) объекта культурного наследия, а также в орган регистрации прав для регистрации, указанных в статье 47.1 Федерального закона №73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости.

В силу пункта 7 ст. 48 Федерального закона №73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранного обязательства. Копия охранного обязательства должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

С учетом изложенного работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав, отнесена настоящей программой профилактики к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное информирование подконтрольных субъектов о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

Управлением в рамках профилактической работы, в 2025 году проводились консультации по вопросам, касающихся объектов культурного наследия: личный прием, по телефону, по средствам электронной почты.

Профилактическая работа осуществлялась Управлением в течение всего 2025 года.

4. **Профилактика нарушений обязательных требований, установленных в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении Управлением по государственной охране объектов культурного наследия Курской области федерального государственного (контроля) надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения на территории Курской области**

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в 2025 году реализовывались Управлением в соответствии с приказом Министерства по охране объектов культурного наследия Курской области от 19.12.2025 №05.3-08/316, размещенным на официальном сайте Управления в сети «Интернет» https://nasledie.kursk.ru/.

Проведение контрольным (надзорным) органом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Обеспечивается размещение на официальном сайте Управления в сети «Интернет» для каждого вида государственного надзора перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов.

Осуществляется информирование субъектов контроля (надзора) по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения на официальном сайте Управления в сети «Интернет» перечня расположенных на территории Курской области объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - ЕГРОКН).

Перечень расположенных на территории Курской области объектов культурного наследия, включенных в ЕГРОКН и выявленных объектов культурного наследия размещен на официальном сайте Управления https://nasledie.kursk.ru/, и по мере внесения изменений актуализируется.

5. Выводы по результатам обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления федерального государственного (контроля) надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения на территории Курской области за 2025 год

По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) за 2025 год рекомендовано:

1. В целях обеспечения единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре):

- обеспечить проведение работ по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении Управлением федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения на территории Курской области;

- обеспечить взаимодействие с Министерством культуры Российской Федерации, а также региональными органами охраны объектов культурного наследия посредством внесения предложений по совершенствованию законодательства в области охраны объектов культурного наследия, организации публичного обсуждения правоприменительной практики и участия в семинарах, совещаниях и иных совместных мероприятиях.

2. В целях выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений проведен анализ административной практики, по результатам которого установлено, что к типичным нарушениям относятся нарушения требований к сохранению (статья 47.2 Закона № 73-ФЗ), содержанию объектов культурного наследия федерального значения (статья 47.3 Закона № 73-ФЗ), а также требований охранных обязательств объектов культурного наследия федерального значения (статья 47.6 Закона № 73-ФЗ), к причинам, факторам и условиям возникновения которых относится ненадлежащее отношение собственников, иных законных владельцев к их соблюдению.

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства об объектах культурного наследия собственникам и иным законным владельцам объектов культурного наследия рекомендуется проявлять должную степень внимательности и осмотрительности при приобретении и владении объектом культурного наследия путем получения

информации об историко-культурной ценности объекта культурного наследия на сайте Управления и в открытых официальных источниках, а также об особенностях владения объектом культурного наследия, порядке проведения работ по его сохранению, в том числе путем подачи официального обращения в Управление.

Продолжится работа по использованию методов для понуждения собственников (иных законных владельцев) к выполнению работ по сохранению объектов культурного наследия, контроль за исполнением актов технического состояния и охранных обязательств, проведение профилактических мероприятий, выдача предписаний, привлечение к административной ответственности, претензионная работа по понуждению проведения работ по сохранению объектов культурного наследия.