



**КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 01.02.2023

№ 05.3-08/65

г. Курск

Об утверждении доклада комитета по охране объектов культурного наследия Курской области о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2022 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 17 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1093 ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад комитета по охране объектов культурного наследия Курской области о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2022 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета по охране объектов культурного наследия Курской области О.Н. Евдокимову.

И.о. председателя комитета

А.В. Потанин

УТВЕРЖДЕН
приказом комитета по охране
объектов культурного наследия
Курской области
от 01.02.2023 № 05-3-08/63

Доклад
комитета по охране объектов культурного наследия Курской области
о результатах обобщения правоприменительной практики при
осуществлении федерального государственного контроля (надзора)
за состоянием, содержанием, сохранением, использованием,
популяризацией и государственной охраной объектов культурного
наследия за 2022 год

Федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее - государственный контроль (надзор)) осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ)

Контрольным (надзорным) органом на территории Курской области, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 3.31 Положения о комитете по охране объектов культурного наследия Курской области, утвержденного постановлением Губернатора Курской области от 15.09.2020 N 274-пг, является комитет по охране объектов культурного наследия Курской области.

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия утверждено постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1093 (далее - Постановление № 1093).

Предметом государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия являются - соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия федерального значения, зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, защитных зон объектов культурного наследия федерального значения установленных Федеральным законом № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, включая:

требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных федеральным органом охраны объектов культурного наследия и региональными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом № 73-ФЗ;

требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

меры по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Объектами государственного контроля (надзора) являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утвержден распоряжением Правительства РФ от 01.06.2009 N 759-р (далее - Перечень).

объекты культурного наследия федерального значения, за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, включенных в Перечень.

К контролируемым лицам относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона № 73-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам федерального государственного контроля (надзора), отнесенные к компетенции Министерства культуры Российской Федерации, утверждены приказом Минкультуры России от 17.11.2021 № 1891.

Ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия определены Постановлением № 1093 (в редакции постановления Правительства РФ от 26.11.2021 № 2061).

Перечни индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) по видам федерального государственного контроля (надзора), отнесенные к компетенции Министерства культуры Российской Федерации, утверждены приказом Минкультуры России от 01.12.2021 № 1998.

Контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, которые могут проводиться в ходе осуществления государственного контроля (надзора):

- инспекционный визит;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- рейдовый осмотр.

Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, которые могут проводиться в ходе осуществления государственного контроля (надзора):

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- выездное обследование

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору) в 2022 году 3, из них занятых - 2.

Все положения о структурных подразделениях, предусматривающих осуществление полномочий по государственному контролю (надзору), приведены в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, как и должностные регламенты инспекторов.

Общее количество объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Курской области

Объекты культурного наследия федерального значения:	Количество на территории Курской области
памятники истории и архитектуры	48
памятники археологии	166

Результаты контрольных (надзорных) мероприятий, а также профилактические мероприятия вносятся в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Федеральным законом о виде контроля могут предусмотрены следующие решения, принимаемые при проведении и по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий (пункт 6 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ):

привлечение к административной ответственности; выдача предписаний;

принятие мер по предотвращению правонарушений;

направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

предъявление в суд исков об изъятии объектов культурного наследия и о понуждении исполнить обязательства по сохранению объекта культурного наследия.

Таким образом, механизмы государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия установлены федеральным законодательством и в целом являются достаточными.

2. Осуществление государственного контроля (надзора)

10.03.2022 вступило в силу постановление Правительства РФ № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), установившее мораторий на проведение в 2022 году внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением случаев, содержащихся в пункте 3 Постановления, к которым в соответствии с подпунктом «б» указанного пункта относится наступление события, указанного в программе проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

При этом, поскольку поступившие в указанный период обращения граждан не содержали сведений о наличии обстоятельств, указанных в п. 3 Постановления, контрольные (надзорные) мероприятия в части нарушения требований законодательства об охране объектов культурного наследия не проводились.

Разъяснения по вопросам применения положений Постановления неоднократно даны Министерством экономического развития Российской Федерации (письма от 24.03.2022 № Д24и-8436, от 25.03.2022 № 10429 АХ/Д24н).

С целью предотвращения нарушений в области охраны объектов культурного наследия Комитетом проводились профилактические мероприятия, такие как: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование.

Собственникам (законным владельцам) в 2022 году выдано 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия.

А также направлены уведомления в адрес органов местного самоуправления, собственникам ОКН, предостерегающие о недопустимости нарушения обязательных требований, предусмотренных федеральным законодательством.

В рамках осуществления федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия Комитетом обследовано 33 объекта археологического наследия и 14 объектов архитектуры.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) непроведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

2) несвоевременное извещение органа охраны объектов культурного наследия собственником (пользователем) объекта культурного наследия органа охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия, и непринятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;

3) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования органа охраны объектов культурного наследия;

4) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных органами охраны объектов культурного наследия.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями

обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Комитетом осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

Комитетом в рамках профилактической работы, в 2022 году проводились консультации по вопросам касающихся объектов культурного наследия, по телефону, по средствам электронной почты.

2.1. Контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии с контролируемым

В 2022 году мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом в рамках осуществления государственного контроля (надзора) не осуществлялись.

2.2. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в 2022 году проведено 43 мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

3. Мероприятия по устранению выявленных нарушений

В 2022 году КГИОП, в том числе с учетом действия моратория на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленным Постановлением № 336, предписания об устранении выявленных нарушений контролируемым лицам не направлялись.

Собственникам (законным владельцам) в 2022 году выдано 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия.

В соответствии с положениями ст. 47.6 Федерального закона №73-ФЗ Комитетом ведется работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее – охранные обязательства).

Охранное обязательство является документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране такого объекта.

Охранное обязательство направляется всем собственникам (иным законным владельцам) объекта культурного наследия, а также в орган регистрации прав для регистрации указанных в ст. 47.1 Федерального закона №73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости.

В силу пункта 7 ст. 48 Федерального закона №73-ФЗ договоры о

передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранного обязательства. Копия охранного обязательства должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

С учетом изложенного работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав, отнесена настоящей программой профилактики к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное информирование подконтрольных субъектов о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

В результате реализации программы профилактики ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Комитетом в рамках профилактической работы, в 2022 году проводились консультации по вопросам, касающимся объектов культурного наследия: личный прием, по телефону, по средствам электронной почты.

Профилактическая работа осуществлялась Комитетом в течение всего 2022 года.

4. Профилактика нарушений обязательных требований, установленных в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении комитетом по охране объектов культурного наследия Курской области государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в 2022 году реализовывались комитетом по охране объектов культурного наследия в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении комитетом по охране объектов культурного наследия Курской области Федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения на территории Курской области, на 2022 год, утвержденной приказом комитета по охране объектов

культурного наследия Курской области от 17.12.2021 :01.1-08/656 и размещенной на официальном сайте комитета в сети «Интернет» <https://nasledie.kursk.ru/page-173879.html>.

Проведение контрольным (надзорным) органом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- 1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;
- 4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 5) повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- 6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- 7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Обеспечивается размещение на официальном сайте комитета по охране объектов культурного наследия Курской области в сети «Интернет» для каждого вида государственного надзора перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов.

Осуществляется информирование субъектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения на официальном сайте комитета по охране объектов культурного наследия Курской области в сети «Интернет» перечня расположенных на территории Курской области объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - ЕГРОКН).

Перечень расположенных на территории Курской области объектов культурного наследия, включенных в ЕГРОКН и выявленных объектов культурного наследия размещен по адресу: <https://kursk.ru/residents/kultura-i-turizm/kulturnoe-nasledie/obekty-kulturnogo-naslediya/>, и по мере внесения изменений актуализируется.

5. Выводы по результатам обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2022 год

По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) за 2022 год рекомендовано:

1. В целях обеспечения единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре):

- обеспечить проведение работ по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении комитетом по охране объектов культурного наследия Курской области Федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения на территории Курской области;

- обеспечить взаимодействие с Министерством культуры Российской Федерации, а также региональными органами охраны объектов культурного наследия посредством внесения предложений по совершенствованию законодательства в области охраны объектов культурного наследия, организации публичного обсуждения правоприменительной практики и участия в семинарах, совещаниях и иных совместных мероприятиях.

2. В целях выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений проведен анализ административной практики комитета по охране объектов культурного наследия Курской области, по результатам которого установлено, что к типичным нарушениям относятся нарушения требований к сохранению (статья 47.2 Закона № 73-ФЗ), содержанию объектов культурного наследия федерального значения (статья 47.3 Закона № 73-ФЗ), а также требований охранных обязательств объектов культурного наследия федерального значения (статья 47.6 Закона № 73-ФЗ), к причинам, факторам и условиям возникновения которых относится халатное отношение собственников, иных законных владельцев к их соблюдению.

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства об объектах культурного наследия собственникам и иным законным владельцам объектов культурного наследия рекомендуется проявлять должную степень внимательности и осмотрительности при приобретении и владении объектом культурного наследия путем получения

информации об историко-культурной ценности объекта культурного наследия на сайте комитета по охране объектов культурного наследия Курской области и в открытых официальных источниках, а также об особенностях владения объектом культурного наследия, порядке проведения работ по его сохранению, в том числе путем подачи официального обращения в комитет по охране объектов культурного наследия Курской области.