КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 19.12.2023 № 05.3-08/853

г. Курск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении комитетом по охране объектов культурного наследия Курской области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области, на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении комитетом по охране объектов культурного наследия Курской области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области, на 2024 год (далее – Программа профилактики).

2. Должностным лицам комитета по охране объектов культурного наследия Курской области, уполномоченным на осуществление регионального

государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области, обеспечить исполнение Программы профилактики.

3. Отделу разрешительной документации и учета объектов культурного наследия (Т.В. Верёвкину) опубликовать настоящий приказ на официальном сайте комитета по охране объектов культурного наследия Курской области в течении 5 дней со дня утверждения.

4. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя председателя комитета по охране объектов культурного наследия Курской области О.Н. Евдокимову.

5. Приказ вступает в силу с 1 января 2024 года.

Председатель комитета И.А. Мусьял

УТВЕРЖДЕНА
приказом комитета по охране
объектов культурного наследия
Курской области
от 19.12.2023 № 05.3-08/853

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении комитетом по охране объектов культурного наследия Курской области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области, на 2024 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности комитета по охране объектов культурного наследия Курской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии с п.4.1 ст.9.2, ст. 11 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), п. 5 ч. 2 ст. 8 Закона Курской области от 29.12.2005 № 120-ЗКО «Об объектах культурного наследия Курской области», Положением о комитете по охране объектов культурного наследия Курской области, утвержденным постановлением Губернатора Курской области от 15.09.2020 № 274-пг, комитет по охране объектов культурного наследия Курской области (далее – Комитет) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении комитетом по охране объектов культурного наследия Курской области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов

Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области, на 2024 год (далее – программа профилактики) разработана во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

1) не проведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

2) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и документации, согласованной органом охраны объектов культурного наследия;

3) проведение работ на территории объекта культурного наследия, в защитных зонах или зонах охраны объектов культурного наследия.

Кроме того, на официальном сайте контрольного (надзорного) органа (https://nasledie.kursk.ru) в разделе «Документы» подраздела «Проекты нормативных правовых актов (общественное обсуждение, независимая экспертиза)» размещены:

1) материалы и сведения, касающиеся осуществляемых контрольным (надзорным) органом мер по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (нарушений обязательных требований);

2) распоряжение контрольного (надзорного) органа, утверждающий перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора);

3) перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей;

4) руководство по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых

актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационно-технических мероприятий при осуществлении контрольным (надзорным) органом государственного контроля (надзора), утверждаемое распоряжением контрольного (надзорного) органа;

5) обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности контрольного (надзорного) органа, утверждаемый приказом контрольного (надзорного) органа;

Количество объектов культурного наследия, расположенных на территории Курской области, по состоянию на 01.10.2023

Объекты культурного наследия:	Количество на территории Курской области
Объекты культурного наследия федерального значения (археология)	166
Объекты культурного наследия федерального значения	48
Объекты культурного наследия регионального значения	1135
Объекты культурного наследия местного (муниципального) значения	51
Выявленные объекты культурного наследия	1679
Выявленные объекты культурного наследия (археология)	1247

К контролируемым лицам при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, являющиеся собственниками (пользователями) объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, их частей или помещений в них, расположенных на территории Курской области

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение контрольно-надзорных мероприятий в 2023 году ограничено.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан; при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства; при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций

природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, а также по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Кроме того, пунктом 9 указанного постановления Постановлением Правительства РФ № 336 установлен запрет на возбуждение дела об административном правонарушении без проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием, проверки и составления акта по результатам их проведения.

В целях профилактики нарушений в области охраны объектов культурного наследия Комитетам с 1 января 2023 года по 01 октября 2023 года выдано 181 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в отношении объектов культурного наследия (федерального значения, регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия).

В соответствии с п.5 ст. 11 Федерального закона № 73-ФЗ за истекший период 2023 года в отношении объектов культурного наследия утверждено 31 программа проверок (на основании выданных разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия).

В соответствии с положениями ст. 47.6 Федерального закона №73-ФЗ Комитетом ведется работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее – охранные обязательства).

Охранное обязательство является документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране такого объекта.

Охранное обязательство направляется всем собственникам (иным законным владельцам) объекта культурного наследия, а также в орган регистрации прав для регистрации указанных в ст. 47.1 Федерального закона №73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости.

В силу пункта 7 ст. 48 Федерального закона №73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранного обязательства. Копия охранного обязательства должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

С учетом изложенного работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав, отнесена настоящей программой профилактики к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное информирование подконтрольных субъектов о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных

в отношении них обязательных требований.

В результате реализации программы профилактики ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) непроведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

2) несвоевременное извещение органа охраны объектов культурного наследия собственником (пользователем) объекта культурного наследия органа охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия, и непринятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;

3) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования органа охраны объектов культурного наследия;

4) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных органами охраны объектов культурного наследия.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что собственники или иные законные владельцы и/или фактические пользователи объектов культурного наследия либо осуществляющие проведение хозяйственных и иных работ на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного наследия, в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, защитных зонах, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного надзора (далее – подконтрольные субъекты) в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

Благодаря проводимой профилактической работе в течение 2023 года, в том числе по разъяснению норм действующего законодательства, повышается уровень информированности подконтрольных субъектов

о действующих обязательных требованиях законодательства в сфере государственной охраны объектов культурного наследия, новеллах законодательства и практике правоприменения, что влечет за собой снижение фактов выявления правонарушений со стороны собственников и пользователей объектов культурного наследия, а, следовательно, уменьшает необходимость применения мер административного реагирования со стороны комитета по охране объектов культурного наследия Курской области, как органа государственного надзора, что в конечном итоге снижает административную нагрузку на бизнес.

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Комитетом, в рамках профилактической работы, в 2023 году проводились консультации по вопросам, касающимся объектов культурного наследия: личный прием, по телефону, по средствам электронной почты.

Профилактическая работа осуществлялась Комитетом в течение всего 2023 года.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Профилактическая работа в Комитете представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

1)предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области государственного контроля (надзора);

3) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

5) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Проведение контрольным (надзорным) органом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки и периодичность их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1	2	3	4
1.	Информирование контролируемых лиц посредством размещения сведений, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, на официальном сайте Комитета в сети «Интернет», в средствах массовой информации.	По мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Отдел государственного надзора Отдел разрешительной документации и учета объектов культурного наследия
2.	Обобщение правоприменительной практики	Не позднее 1 марта года, следующего за отчетным	Отдел государственного надзора Отдел разрешительной документации и учета объектов культурного наследия
3.	Объявление предостережения	В течении года, при наличии оснований	Отдел государственного надзора
4.	Консультирование: - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме; - в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия	Ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 09:00 до 18:00, перерыв с 13:00 до 14:00	Отдел государственного надзора Отдел разрешительной документации и учета объектов культурного наследия

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1	2	3	4
	предоставляют Консультирование осуществляется по следующим вопросам: 1) наличие и (или) содержание обязательных требований; 2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; 3) порядок выполнения обязательных требований; 4) порядок выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия		
5.	Профилактический визит в отношении лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности, в течение одного года с момента начала такой деятельности, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.	В течении года по согласованию с контролируемыми лицами	Отдел государственного надзора

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности Комитета;
- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;
- вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Комитетом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество докладов по профилактике нарушений обязательных требований, размещенных на официальном сайте Комитета, ед.;

- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

- наличие на официальном сайте Комитета актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;

- количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;

- количество обобщений практики осуществления регионального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном сайте Комитета, ед.;

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Комитетом.