# АДМИНИСТРАЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

## П Р И К А З

от 17.12.2021 № 01-08/657

г. Курск

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении комитетом по охране объектов культурного наследия Курской области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области, на 2022 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении комитетом по охране объектов культурного наследия Курской области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области, на 2022 год (далее – Программа профилактики).

2. Должностным лицам комитета по охране объектов культурного наследия Курской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области, обеспечить исполнение Программы профилактики.

3. Отделу государственного надзора (Ю.И. Ждановой) опубликовать настоящий приказ на официальном сайте Администрации Курской области в установленные сроки

4. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

И.о. председателя комитета Е.Д. Барыбина

УТВЕРЖДЕНО
приказом комитета по охране
объектов культурного наследия
Курской области
от 17.12.2021№ 01.1-08/657

# Программа
# профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении комитетом по охране объектов культурного наследия Курской области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области, на 2022 год

## Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №73-ФЗ), Положением о комитете по охране объектов культурного наследия Курской области, утвержденным постановлением Губернатора Курской области от 15.09.2020 N 274-пг, комитет по охране объектов культурного наследия Курской области (далее – Комитет) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении комитетом по охране объектов культурного наследия Курской области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области, на 2022 год (далее – программа профилактики) разработана во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в

Российской Федерации» и Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

| Объекты культурного наследия: | Количество на территории Курской области |
|---|---|
| регионального значения | 993 |
| местного (муниципального) значения | 17 |
| выявленные объекты культурного наследия | 2023 |
| выявленные объекты культурного (археологического) наследия | 1229 |

На 2021 год приказом Комитета от 29.12.2020 № 01.1-08/23 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

С 1 января 2021 года Комитетом осуществлены мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, расположенных на территории Курской области, согласно графику на 2021 год, утвержденного председателем комитета по охране объектов культурного наследия Курской области.

В 2021 году проведено 2 плановых проверки. Нарушения выявлены по результатам одной плановой проверки, нарушены требования ст. 47.3 Федерального закона №73-ФЗ, и выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

За истекший период 2021 проведены внеплановые проверки.

В результате проведения внеплановых проверок установлены следующие нарушения обязательных требований: выполнение работ на объекте культурного наследия в отсутствии разрешения органа охраны объектов культурного наследия; отсутствие информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия; выполнение строительных

работ в защитной зоне ОКН; не исполнение предписания о приостановлении работ на ОКН; ненадлежащее состояние объекта культурного наследия.

Выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований и составлены протоколы об административных правонарушениях по ст. 7.14; 7.13; 7.14.2; 19.5 КоАП РФ.

Согласно п. 9 ст. 11 Федерального закона №73-ФЗ, в орган местного самоуправления направлены уведомления о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих указанный факт, для подачи искового заявления о признании постройки самовольной и приведении её в соответствие с установленными требованиями либо сноса.

Направлены письма в адрес органов местного самоуправления, предостерегающие о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации.

В соответствии с положениями ст. 47.6 Федерального закона №73-ФЗ Комитетом ведется работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее – охранные обязательства).

Охранное обязательство является документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране такого объекта.

Охранное обязательство направляется всем собственникам (иным законным владельцам) объекта культурного наследия, а также в орган регистрации прав для регистрации указанных в ст. 47.1 Федерального закона №73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости.

В силу пункта 7 ст. 48 Федерального закона №73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранного обязательства. Копия охранного обязательства должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

С учетом изложенного работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав, отнесена настоящей программой профилактики к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное информирование подконтрольных субъектов о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

В результате реализации программы профилактики ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в

результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) непроведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

2) несвоевременное извещение органа охраны объектов культурного наследия собственником (пользователем) объекта культурного наследия органа охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия, и непринятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;

3) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования органа охраны объектов культурного наследия;

4) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных органами охраны объектов культурного наследия.

Ключевым риском при реализации программы профилактики является различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия.

Комитетом в рамках профилактической работы, в 2021 году проводились консультации по вопросам касающихся объектов культурного наследия, по телефону, по средствам электронной почты.

Профилактическая работа осуществлялась Комитетом в течение всего 2021 года.

## Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Профилактическая работа в Комитете представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении

государственного контроля (надзора);

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Для достижения поставленных целей настоящей программы профилактики необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного (контроля) надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

- оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);

- проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

- повышение квалификации сотрудников Комитета, уполномоченных на осуществление государственного (контроля) надзора;

- создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и Комитетом, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Комитетом профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

## Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки и периодичность их проведения

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок выполнения мероприятия | Ответственный за исполнение |
|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Информирование | по мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие | Отдел государственного надзора<br><br>Отдел разрешительной документации и учета объектов культурного |

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок выполнения мероприятия | Ответственный за исполнение |
|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| | | | наследия |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | не позднее 1 марта года, следующего за отчетным | Отдел государственного надзора<br><br>Отдел разрешительной документации и учета объектов культурного наследия |
| 3. | Объявление предостережения | в соответствии со ст. 49 от 31.07.2020 № 248-ФЗ Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | Отдел государственного надзора |
| 4. | Консультирование:<br>- по телефону;<br>- посредством видео-конференц-связи;<br>- на личном приеме;<br>- в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия предоставляют<br>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:<br>1) наличие и (или) содержание обязательных требований;<br>2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;<br>3) порядок выполнения обязательных требований.<br>По вопросам, предусмотренным подпунктами 1, 3, осуществляется письменное консультирование. | ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 09:00 до 18:00, перерыв с 13:00 до 14:00 | Отдел государственного надзора<br><br>Отдел разрешительной документации и учета объектов культурного наследия |
| 5. | Профилактический визит | Постоянно | Отдел государственного надзора |

## Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности Комитета;

- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;

- вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Комитетом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

- количество докладов по профилактике нарушений обязательных требований, размещенных на официальном сайте Администрации Курской области, ед.;

- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

- наличие на официальном сайте Администрации Курской области актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;

- количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;

- количество обобщений практики осуществления регионального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном сайте Администрации Курской области, ед.;

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Комитетом.